

LES INÉGALITÉS SALARIALES AU TRAVERS DES DONNÉES DE L'ONSS

POLICY BRIEF
Septembre 2023

Cette note a pour objet d'explorer diverses dimensions des inégalités salariales sur base des données de l'ONSS :

- L'importance des primes (dites parfois extra-salariales) relativement aux salaires de base. Pour l'ONSS, « Les primes comprennent tous les montants qui ne sont pas directement liés aux prestations fournies (si tel est par contre le cas, alors ils seront inclus dans le salaire ordinaire). Cela concerne les primes de fin d'année, les cadeaux (en nature, en espèces ou sous forme de chèques cadeaux), les avantages liés aux participations, les primes d'ancienneté, les primes liées aux flexi-jobs... ».
- Le lien entre le temps de travail et le salaire horaire pour les salarié-es. On s'est concentré ici sur les salariées à temps partiel dans la mesure où elles représentent la grande partie (77% en 2022) des salarié-es à temps partiel.
- L'importance – par genre – des périodes assimilées pour le calcul de la pension. On entend par périodes assimilées des périodes où un-e travailleur-ses (salarié-e ou indépendant-e) ne dispose pas de revenus professionnels mais qui seront néanmoins prises en compte – avec des règles spécifiques – pour le calcul de la pension.

LES PRIMES VERSUS LES RÉMUNÉRATIONS

ORDINAIRES

Le tableau suivant propose quelques données globales sur l'importance absolue et relative des primes en 2021 (secteur privé). On peut voir que les primes sont – en moyenne et proportionnellement – plus importantes pour les hommes que pour les femmes, pour les employé-es que pour les ouvrier-ères.

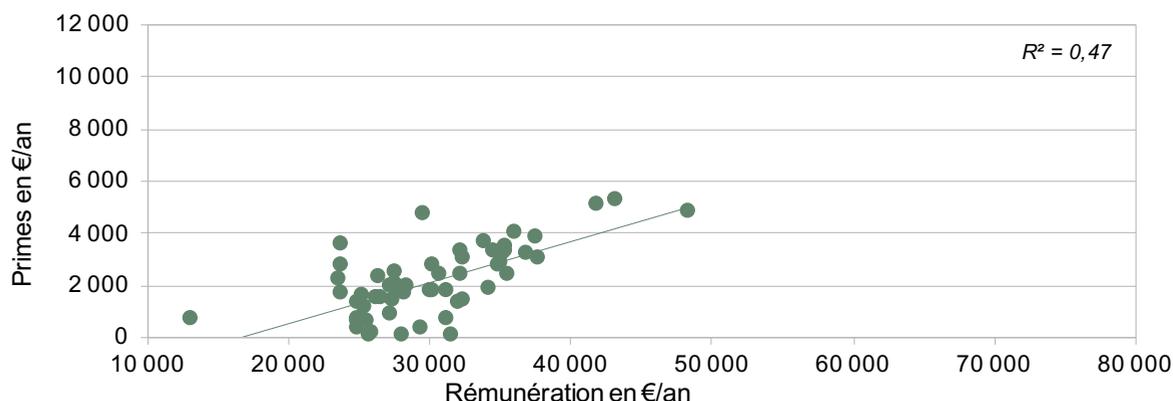
Rémunération totales et Primes – ONSS – Secteur privé – 2021

	Secteur privé- en milliards	Rémuné- rations totales	dont Primes	En %
	Hommes	22,9	1,5	6,5
Ouvrier-ères	Femmes	6,1	0,4	6,7
	Total	29,0	1,9	6,5
	Hommes	40,2	4,0	10,0
Employé-es	Femmes	34,1	2,9	8,4
	Total	74,3	6,9	9,3
	Hommes	63,0	5,5	8,7
	Femmes	40,2	3,3	8,2
	Total général	103,2	8,8	8,5

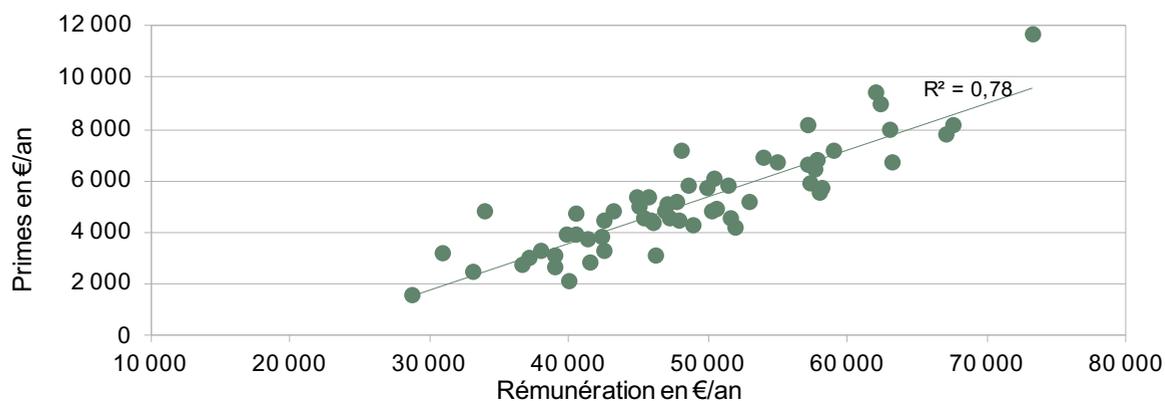
Voici les droites de tendance et les coefficients de corrélation pour les ouvrier·ères et pour les employé·es, pour les hommes et pour les femmes. Les droites montrent comment, en tendance, les primes évoluent quand augmente la rémunération ordinaire.

Les coefficients de corrélation indiquent l'intensité de la relation entre ces deux évolutions. Les points représentent les différents secteurs économiques. La classification dite NACE2 distingue une soixantaine de secteurs économiques (les points verts).

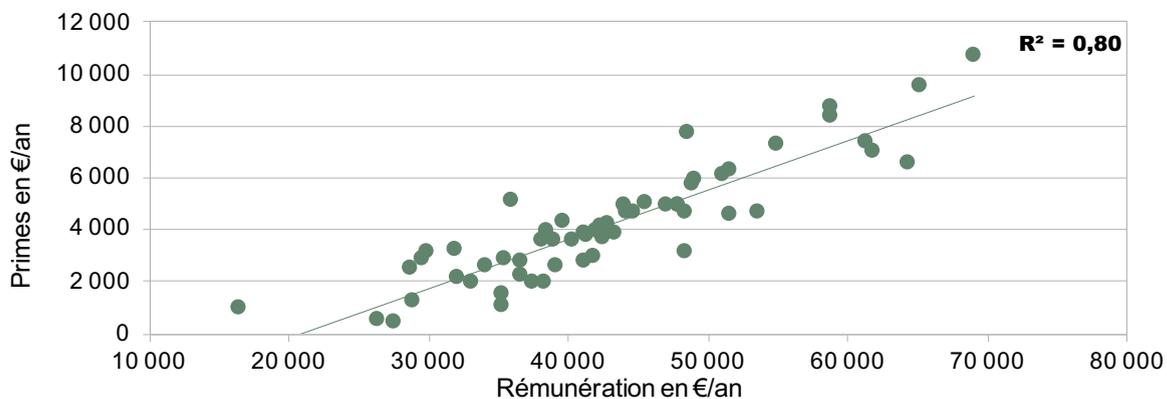
**Primes annuelles moyennes (en €/an) versus hauteur de la rémunération moyenne (en €/an)
Secteurs NACE 2 – 2021 – Ouvrier·ères**



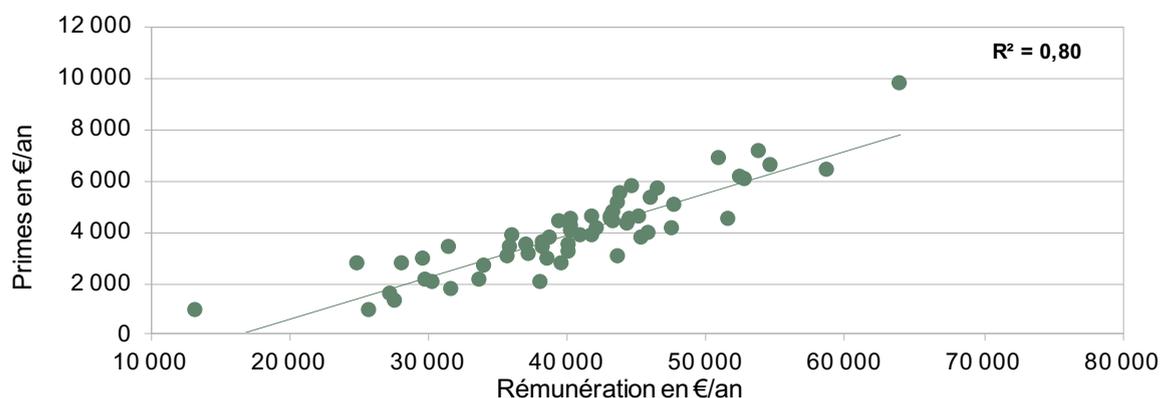
**Primes annuelles moyennes (en €/an) versus hauteur de la rémunération moyenne (en €/an)
Secteurs NACE 2 – 2021 – Employé·es**



**Primes annuelles moyennes (en €/an) versus hauteur de la rémunération moyenne (en €/an)
Secteurs NACE 2 – 2021 – Hommes**



Secteurs NACE 2 – 2021 – Femmes



L'allure générale des droites indique que les primes augmentent en absolu quand la rémunération croît. Mais elles augmentent aussi en termes relatifs. C'est ce qu'illustre le tableau suivant qui montre qu'en tendance, quand on passe d'une rémunération ordinaire de 25.000 à 50.000 €/an, soit deux fois plus, le pourcentage des primes fait plus que doubler.

Par exemple, pour les employé-es, le passage d'une rémunération de 25.000 € à 50.000 € fait que les primes en pourcentage de la rémunération passent de 3,4% à 10,7%.

Progressivité des primes en pourcentage des rémunérations ordinaires pour deux niveaux de rémunération. Calculs faits sur base des tendances – 2021

Rémunération annuelle >	25.000 €	50.000€
Total	3,4%	10,7%
Ouvrier-ères	5,7%	10,9%
Employé-es	3,4%	10,7%
Hommes	5,1%	10,5%
Femmes	5,1%	10,5%

SALAIRE MOYEN (EN ÉQUIVALENT TEMPS

PLEIN) ET TEMPS DE TRAVAIL¹

Le graphique suivant montre qu'au plus un secteur recourt au travail à temps partiel (axe des abscisses), au plus, en tendance, les salariées qui y sont rattachées auront une rémunération en équivalent temps plein faible (axe des ordonnées).

Illustration : le secteur où il y a le moins de travail féminin à temps partiel (le point bleu à gauche – 8,9%), à savoir le secteur Information et communication,

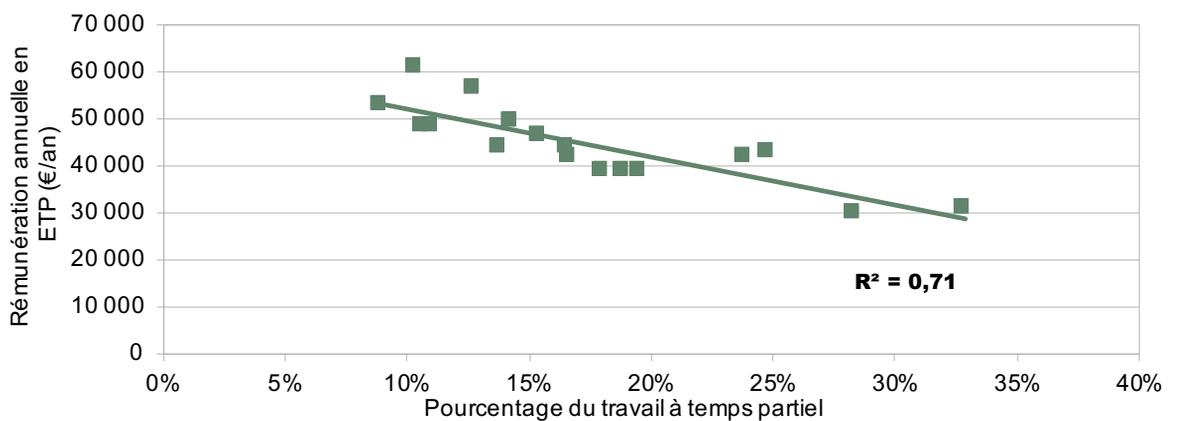
propose un salaire annuel moyen de 53.000 €/an en équivalent temps plein ; le secteur où il y a le plus de travail féminin à temps partiel (32,8% - le point bleu à droite), à savoir le secteur HORECA, offre un salaire annuel moyen de 31.000 €/an en équivalent temps plein, soit 22.000 € en moins par an.

NB : Les données de ce graphique sont reproduites en annexe.

On peut parler ici de double peine : dans certains secteurs, les salariées travaillent moins d'heures pour, en moyenne, un salaire horaire moindre.

¹ Voir le tableau en annexe qui rappelle quelques grandeurs relatives au travail à temps partiel des salarié-es.

Rémunération en ETP moyenne versus Pourcentage du travail à temps partiel – NACE 1 – Femmes – 2021



LES PÉRIODES ASSIMILÉES²

Le tableau suivant estime l'importance absolue et relative des périodes assimilées pour le calcul de la pension pour l'année 2019 (année choisie parce que les crises ont évidemment gonflé les périodes assimilées mais de manière transitoire).

NB : Ces données

- doivent être considérés de manière très prudente dans la mesure où il s'agit d'estimations nécessitant parfois des hypothèses "héroïques" ;
- concernent les travailleur-ses statutaires affiliés à l'ONSS à l'exception des fonctionnaires ("statutaires") ;
- une des originalités de ces estimations est d'être calibrées en périodes équivalent temps plein.

² Les détails méthodologiques peuvent être obtenus auprès de Philippe Defeyt (philippe.defeyt@skynet.be)

On voit (tableau suivant) que la part des périodes assimilées est plus importante pour les femmes que pour les hommes³.

Comme, en plus, la hauteur moyenne des rémunérations et des allocations sociales est moins élevée pour les femmes (voir tableau suivant), on visualise mieux ce qui, concrètement, alimente la dynamique des inégalités en matière de pensions entre les hommes et les femmes.

³ Ces données sont confortées par des travaux récents de Conseil Central de l'Economie. Voir : Éléments factuels sur le système de pensions belge

Périodes rémunérées et Périodes assimilées – en équivalents temps plein (ETP) – 2019

Périodes de calcul de la pension – en ETP – 2019	Hommes	Femmes	Total
Périodes rémunérées ONSS	1.569.174	1.238.953	2.808.127
Périodes assimilées hors incapacité ou invalidité	35.726	14.419	50.145
Périodes assimilées pour incapacité ou invalidité (e)	210.201	261.403	471.604
Chômeurs complets indemnisés demandeurs d'emploi	153.928	120.794	274.722
Chômeurs complets indemnisés non demandeurs d'emploi	37.186	20.530	57.716
Chômage avec complément d'entreprise	37.959	17.220	55.179
Interruptions/aménagements de carrière* (e)	17.254	32.620	49.873
Total périodes (rémunérées et assimilées)	2.061.428	1.705.938	3.767.366
% de périodes assimilées dans le total	23,9%	27,4%	25,5%

* Crédit-temps, Interruptions de carrière et Congés thématiques

Les montants moyens associés aux périodes rémunérées et assimilées – en équivalents temps plein (ETP)

Revenu mensuel moyen en ETP – €/mois – début 2023	Hommes	Femmes	Total
Périodes rémunérées ONSS (e)	4.398	3.905	4.180
Périodes assimilées pour incapacité ou invalidité (e)	1.658	1.508	1.565
dont incapacité primaire	1.768	1.491	1.608
dont invalidité	1.611	1.433	1.505
Chômeurs complets indemnisés demandeurs d'emploi	1.388	1.313	1.355
Chômeurs complets indemnisés non demandeurs d'emploi	1.573	1.406	1.520
Chômage avec complément d'entreprise	1.603	1.570	1.593

RECOMMANDATIONS POLITIQUES MAJEURES

- Les primes salariales augmentent avec les rémunérations ordinaires. Donc, plus un revenu en équivalent temps plein est important, plus, en tendance, les primes – qui s’ajoutent à la rémunération ordinaire – seront conséquentes. D’une manière générale, et c’est la raison pour laquelle on s’est attaché à étudier leur répartition en fonction de la hauteur du salaire, ces primes contribuent moins aux recettes publiques ; cela veut dire que, proportionnellement, les salaires élevés parviennent à contribuer moins.⁴
- Plus un secteur recourt au travail à temps partiel, au plus, en tendance, les salariées qui y sont rattachées auront une rémunération en équivalent temps-plein (ETP) faible. On peut parler ici de double peine : les salariées travaillant moins d’heures ont un salaire horaire moindre.
- Les femmes salariées ont, on le sait, des rémunérations et donc des prestations sociales en moyenne moins élevées que celles des hommes salariés ; elles ont aussi, en moyenne, proportionnellement plus de périodes assimilées pour le calcul de leur (future) pension. Il y a donc ici aussi une double peine quant au montant de la (future) pension.

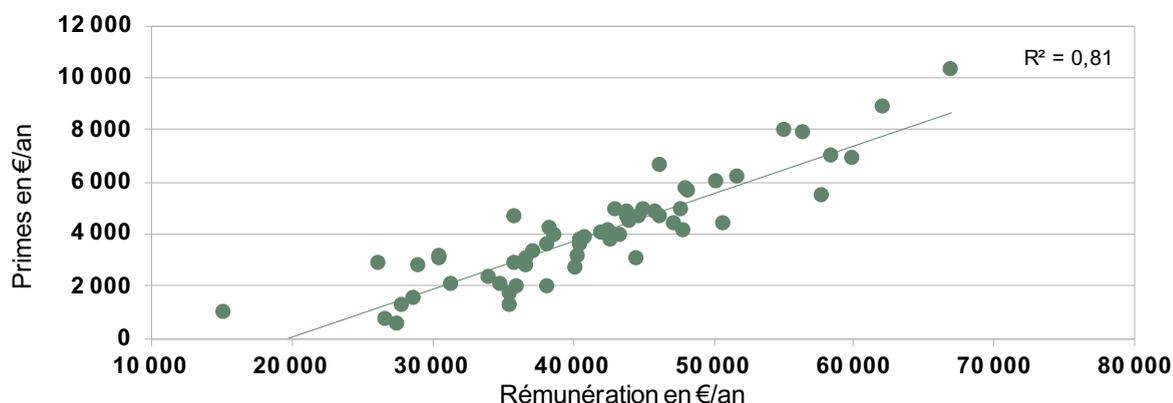
Peut-on corriger ces inégalités ? Oui, bien sûr, mais les solutions ne sont pas évidentes, tant les inégalités salariales sont profondément inscrites dans des évolutions de long terme et des écarts intersectoriels structurels (entre secteurs prospères et d’autres qui le sont moins, entre les ouvrier·ères et les employé·es, entre les femmes et les hommes, entre le secteur privé et le secteur public, entre fonctions, etc.).

Fondamentalement, on n’a plus de débats aujourd’hui, et donc moins encore de pistes de solutions, pour redistribuer mieux les retombées des gains de productivité importants obtenus dans certains secteurs (plus) performants. Rendre la liberté de négociation dans ces secteurs comme le souhaite le front syndical est certes le bienvenu pour les salarié·es concerné·e·s mais, sans corrections, ne fera qu’augmenter encore les inégalités salariales.

Ceci dit, on peut à tout le moins faire rentrer toutes ces primes dans le salaire mensuel, pour garantir une plus juste contribution (via les cotisations sociales et l’IPP) aux politiques publiques.

⁴ Pour partie, cela ne sera peut-être plus le cas longtemps, dans la mesure où, dans sa note au Kern du 16 juin 2023, le Ministre des finances propose ceci : « La pratique plaide depuis longtemps pour un traitement harmonisé des avantages de toute nature pour l’application de l’impôt des personnes physiques et de l’ONSS. Il est donc proposé d’harmoniser les avantages forfaitaires de toute nature, à l’exception de ceux relatifs aux véhicules de société (...) » Mais, en tout état de cause, il restera des primes qui seront globalement moins contributives aux finances publiques et engendreront donc des inégalités.

Primes annuelles moyennes (en €/an) versus hauteur de la rémunération moyenne (en €/an)
Secteurs NACE 2 – 2021 – Tous les travailleur-ses



Le travail à temps partiel – Salarié-es – 2022 – Enquête sur les fores de travail

		Salarié-es Temps plein / Temps partiel	En % du total des salarié-es	Horaire hebdomadaire habituel	En % d'un temps plein
Temps plein	Hommes	1.892	88,1%	39,4	100%
	Femmes	1.240	59,3%	38,0	100%
	Total	3.132	73,9%	38,9	100%
Temps partiel	Hommes	257	11,9%	23,6	60%
	Femmes	850	40,7%	24,9	66%
	Total	1.107	26,1%	24,6	63%
Total	Hommes	2.148	100,0%	37,6	95%
	Femmes	2.091	100,0%	32,7	86%
	Total	4.239	100,0%	35,2	90%

Rémunération en ETP moyenne versus Pourcentage du travail à temps partiel – NACE 1 – Femmes – 2021

Secteurs	% de travail à temps partiel	Salaire annuel en ETP en €
Information et communication	8,9%	52.893
Production et distribution d'électricité, de gaz, de vapeur et d'air conditionné	10,4%	60.882
Production et distribution d'eau; assainissement, gestion des déchets et dépollution	10,7%	48.542
Activités spécialisées, scientifiques et techniques	11,0%	48.226
Activités financières et d'assurance	12,8%	56.384
Transports et entreposage	13,8%	44.191
Industries manufacturières	14,3%	49.555
Enseignement	15,4%	46.353
Administration publique	16,6%	43.743
Construction	16,7%	41.849
Activités immobilières	18,0%	39.063
Commerce; réparation d'automobiles et de motocycles	18,9%	38.872
Arts, spectacles et activités récréatives	19,5%	39.124
Autres activités de service	23,9%	41.996
Santé humaine et action sociale	24,8%	43.054
Activités de services administratifs et de soutien	28,3%	30.084
Hébergement et restauration	32,8%	30.943